



SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

**Ilmo. Senhor Pregoeiro e Membros da Comissão de Licitações
Da Superintendência Regional da Polícia Federal no Distrito Federal**

Ref: Pregão Eletrônico nº 9002.2025
Edital nº 8.2025
UASG nº 200338
Processo Administrativo nº 08280.012856/2024-16

SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA., pessoa jurídica de direito privado, com sede e foro jurídico nesta cidade de Caxias do Sul – RS, na Rua Nelson Dimas de Oliveira, nº 77, Bairro Nossa Senhora de Lourdes, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 07.875.146/0001-20, neste ato representada na forma de seu contrato social pelo sócio administrador, Sr. Gustavo Bassani, inscrito no CPF sob o nº 018.375.730-00 vem, respeitosamente, à presença de Vossas Senhorias para, apresentar **IMPUGNAÇÃO** ao edital, nos termos dos fatos que passa à expor para, ao final requerer:

1 – Da Tempestividade:

O edital da presente licitação está aprazado para o dia 08 de setembro de 2025 e, na redação do próprio edital, menciona que o prazo para apresentação de impugnação é de até 3 (três) dias úteis antes da data aprazada para o certame.

Considerando que a presente impugnação está sendo apresentada na terça-feira, dia 02 de setembro de 2025, tem-se que está dentro do 5º dia útil que antecede a celebração do certame e, portanto, totalmente tempestiva.

SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

Sendo assim, passa-se a apresentação das razões de mérito.

2 – Da Exigência de Apresentação de Laudos Desatualizados:

O edital em análise exige a apresentação de laudos técnicos com fundamento em **normas já revogadas, canceladas ou substituídas**, o que afronta diretamente o princípio da atualidade normativa, segundo o qual a Administração Pública deve exigir dos licitantes a observância das versões vigentes das normas técnicas, de forma a assegurar segurança jurídica e aderência às melhores práticas.

Tal exigência contraria também o princípio da isonomia, previsto no art. 5º, caput, da Constituição Federal, que dispõe: *“Todos são iguais perante a lei, sem distinção de qualquer natureza, garantindo-se aos brasileiros e aos estrangeiros residentes no País a inviolabilidade do direito à vida, à liberdade, à igualdade, à segurança e à propriedade”*. Ao impor conformidade com normas ultrapassadas, o edital cria um cenário de desigualdade entre os licitantes, afrontando a legalidade de todo o processo.

Além disso, há violação ao art. 5º da Lei nº 14.133/2021, que determina: *“Na aplicação desta Lei serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da sustentabilidade, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e da segurança jurídica”*. A exigência de normas desatualizadas compromete a igualdade e o julgamento objetivo, tornando o certame passível de questionamento e de eventual nulidade futura.

Por fim, a exigência editalícia de normas ultrapassadas também colide com o art. 37, XXI, da Constituição Federal, que assegura: *“ressalvados os casos especificados na legis-*

SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

lação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, (...) vedadas exigências de qualificação técnica e econômica não indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações”. Exigir laudos com base em normas revogadas ou superadas configura imposição de **requisito não indispensável**, restringindo a competitividade e direcionando o certame.

Note, Senhores, que é de cabal gravidade as questões apontadas e por isso devem ser imediatamente sanadas. Para que fique claro, abaixo listamos as normas desatualizadas exigidas no instrumento convocatório e suas correspondentes versões vigentes:

- **NBR 8797**: vigente apenas a versão **2022**.
- **NBR 11003**: vigente apenas a versão **2023**.
- **NBR 8094**: **cancelada**, substituída pela **NBR 17088/2023**.
- **NBR 8824**: **cancelada**, substituída pela **NBR 17088/2023**.
- **NBR 8537**: vigente apenas a versão **2022**.
- **NBR 9178**: versão atualizada em **2025**.
- **NBR 14961**: versão válida é a de **2019**.

Note, Senhores, que pelo menos 7 (sete) normas técnicas exigidas de forma equivocada, em sua versão desatualizada ou até mesmo cancelada, devendo tal erro ser imediatamente corrigido.

Não bastasse, o edital exige laudo de atendimento a norma **BS EN 62321:2009**, já obsoleta frente à **IEC 62321:2015**, que possui escopo ampliado, métodos atualizados e modularizados em várias partes, incluindo ensaios para substâncias adicionadas posteriormente à diretiva RoHS. A manutenção de norma superada fere o princípio da vinculação ao instrumento convocatório, pois obriga o licitante a se adequar a padrão já inválido no mercado internacional, sendo totalmente equivocado, incoerente e, conforme exposto, passível de nulidade.

SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

Não bastasse, a Norma Técnica 17 (Ergonomia) também foi exigida de forma desatualizada, eis que sua última versão acompanha a Portaria nº 4.219, publicada em 20 de dezembro de 2022, enquanto o edital cita atualização realizada ainda em 1978.

Portanto, deve o instrumento convocatório ser **retificado** para contemplar as versões vigentes, garantindo tratamento isonômico entre os licitantes e a aderência à legislação e às melhores práticas técnicas.

3 – Dos Resultados Exigidos para a NBR 9176/16 - Força de Indentação:

O edital estabelece parâmetros mínimos de **força de indentação** para espumas utilizadas nas cadeiras (ex.: 25% e 40%). Entretanto, os ensaios realizados pela fabricante TOK PLAST (empresa fabricante dos bens que indicaremos no certame) demonstram resultados **substancialmente superiores** aos exigidos em qualidade e conforto, o que comprova maior **resiliência, durabilidade e conforto ergonômico** do produto.

Entretanto, o edital da forma em que está descrito limita a oportunidade de apresentação de bens com qualidade superior, vejamos;

O edital exige resultado mínimo de 235N para força de indentação aferida a 25%. Tal resultado, exige alta força de compressão inicial, demonstrando uma espuma mais rígida, pouco ergonômica e confortável.

Por outro lado, resultado menores, que utilizam força de até 200N a 25% proporcionam mais conforto e evitam a sensação de rigidez, como se estivesse sentando em uma superfície rígida.

A força exigida no instrumento convocatório para o ensaio de 40% é 710N, o que novamente demonstra um valor muito elevado, gerando espumas extremamente duras. Quando

SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

a espuma testada em 40% apresenta resultados de valores de até 400N (no máximo 420N), ela demonstra maciez controlada e adaptabilidade ao corpo humano, sem comprometer a resistência estrutural, já que o conforto está mais relacionado ao equilíbrio do fator de conforto do que a números absolutos.

Por fim, temos que o edital exige o fator de conforto mínimo de 2,8, o que acertadamente demonstra a preocupação com o usuário da cadeira especificada. O fator de conforto é a verdadeira medida qualitativa, pois relaciona a maciez inicial (25%) com a sustentação final (65%).

Resultados de fator de conforto superiores a 3,0 indicam que a espuma combina maciez inicial com resistência progressiva, traduzindo-se em **maior ergonomia e conforto prolongado** para o usuário. Assim, espumas com força menor a 25% e 40%, mas **com** fator de conforto acima do mínimo de 2,8, oferecem melhor experiência prática de uso.

Portanto, importante lembrar que a simples exigência de valores mínimos elevados de força de indentação desconsidera que o conforto da espuma está ligado à sua progressividade (fator de conforto). Assim, espumas que apresentam resultados menores a 25% e 40% oferecem maior ergonomia e conforto inicial, preservando ainda a sustentação, especialmente quando apresentam fator de conforto superior a 3. O foco exclusivo em números absolutos compromete a real finalidade do mobiliário, que é garantir conforto, durabilidade e bem-estar ao usuário.

Logo, pugnamos pela alteração do edital, em especial quanto aos resultados da força de indentação, exigindo resultados inferiores para os testes de 25% e 40%, ciente de que tal alteração resultará em um produto de superioridade técnica e maior conforto, em relação aos padrões atualmente fixados pelo edital.

SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

4 – Da Altura do Encosto:

O edital em análise estabelece que as cadeiras giratórias a serem adquiridas devem possuir **encosto de 560 mm, com tolerância de apenas 5%**. Tal especificação, ao limitar de forma excessivamente restrita a altura do encosto, compromete o princípio da isonomia e restringe a competitividade do certame, na medida em que inviabiliza a participação de fornecedores que oferecem produtos de qualidade superior, com dimensões mais adequadas ao conforto e à diversidade de usuários.

No caso da empresa subscritora, as cadeiras que serão indicadas possuem **encosto de 600 mm**, medida que se encontra dentro de parâmetros técnicos compatíveis com normas ergonômicas e que proporciona benefícios objetivos, como:

- Maior conforto e apoio lombar e torácico para usuários que permanecem longos períodos sentados, reduzindo riscos de fadiga e problemas posturais.
- Atendimento a diferentes biotipos de usuários, contemplando inclusive pessoas de estatura mais elevada, o que vai ao encontro do princípio da acessibilidade e inclusão previsto na legislação.
- Melhor distribuição do apoio dorsal, promovendo ergonomia adequada e maior vida útil ao mobiliário, uma vez que o esforço físico do usuário é melhor compensado pela superfície de contato ampliada.

Cumprе destacar que a Norma Regulamentadora nº 17 (NR-17), que trata da ergonomia, estabelece diretrizes para adequação dos postos de trabalho a fim de reduzir riscos e promover conforto e segurança, sem impor uma medida fixa de altura do encosto. O mesmo se verifica nas normas técnicas da ABNT (NBR 13962), que não definem um valor único, mas sim parâmetros de desempenho e ergonomia a serem atendidos.

SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

Portanto, a manutenção da limitação em 560 mm, com variação de apenas 5%, **não encontra respaldo técnico**, tampouco atende ao interesse público, uma vez que exclui modelos ergonômicos mais adequados e confortáveis.

Diante do exposto, requer-se, assim, a revisão da exigência para alterar a especificação técnica mantendo 560mm como medida mínima, de modo a permitir a participação de cadeiras com **encosto de 600 mm ou maiores**, assegurando maior competitividade e a efetiva seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

5 – Dos Requerimentos:

Sendo assim e diante do exposto, requer a empresa SERRA MOBILE:

1 - A imediata retificação do edital, com a exclusão das normas revogadas, canceladas ou substituídas, de modo a exigir somente as versões vigentes da ABNT, ISO e portarias oficiais aplicáveis, conforme listagem apresentada nesta impugnação;

2 - A adequação do instrumento convocatório aos princípios da isonomia, competitividade, economicidade e julgamento objetivo, nos termos do art. 5º da Lei nº 14.133/2021, de forma a assegurar condições iguais e não restritivas a todos os licitantes;

3 - A revisão dos parâmetros de força de indentação previstos na NBR 9176/16, para que sejam considerados adequados resultados inferiores aos atualmente exigidos para os ensaios de 25% e 40%, desde que associados a fatores de conforto superiores a 3,0, o que garante maior ergonomia, qualidade técnica e bem-estar do usuário final;

4 – A revisão da exigência para alterar a especificação técnica mantendo 560mm como medida mínima, de modo a permitir a participação de cadeiras com **encosto de 600 mm**



SERRA MOBILE INDÚSTRIA E COMÉRCIO LTDA ME

ou maiores, assegurando maior competitividade e a efetiva seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

5 - Caso não sejam corrigidas as irregularidades ora apontadas, seja reconhecida a nulidade das exigências editalícias que afrontam a legislação vigente, para que não subsista vício capaz de comprometer a legalidade do certame.

Nestes termos. Pede e espera deferimento.

07 875 146/0001-20

SERRA MOBILE IND. E COM. LTDA - ME

Rua Nelson Dimas de Oliveira, 77
Bairro Lourdes
CEP 95074-450

CAXIAS DO SUL - RS

Caxias do Sul, 02 de setembro de 2025.

GUSTAVO TONET BASSANI – Diretor
CPF 018.375.730-00
RG 4079478386